



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЕВРОПЕЙСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ  
(СЕВЕРО-ЕВРОПЕЙСКОЕ МТУ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯРБ РОСТЕХНАДЗОРА)**

**ПРИКАЗ**

02.04.2024

№ ПР-460-33-о

Санкт-Петербург

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Европейском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии за 2023 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю :

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Европейском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии за 2023 год.

Руководитель

С.В.Луковников



**УТВЕРЖДЕН**  
**приказом Северо-Европейского МТУ**  
**по надзору за ЯРБ Ростехнадзора**  
**от «02» апреля 2024 г. №ПР-460-33-о**

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности**  
**в Федеральной службе по экологическому, технологическому и**  
**атомному надзору при осуществлении федерального государственного**  
**строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов**  
**использования атомной энергии за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,  
постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

приказ Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 (в ред. приказов от 22.03.2021 № 105, от 21.04.2021 № 163) «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Государственная функция по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов

использования атомной энергии в соответствии с приказом Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии» осуществляется комплексными рабочими группами (далее – КРГ), назначаемыми приказами руководителей межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее – МТУ по надзору за ЯРБ) с включением в состав КРГ представителей других территориальных органов Ростехнадзора.

В отношении объектов использования атомной энергии по итогам 2023 года Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 10 объектов капитального строительства.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии Управлением проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 235 нарушений обязательных требований проектной документации. Было выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, назначено 13 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 6, предупреждений – 7, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила 950 тыс.рублей, из которых взыскано 650 тыс.руб.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ).

Случаев административного и судебного оспаривания решений,

действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии не выявлено.

В 2023 году Управлением проводились профилактические мероприятия, в том числе:

- в отношении 1 подконтрольного субъекта было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4 профилактических визита;
- 104 консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- Проведено 1 публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного строительного надзора .

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась строящихся энергоблоков № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 и осуществления деятельности с ОНАО (очень низко активных отходов АЭС).

Например, были ответы на обращения:

- Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры Природоохранному прокурору о размещении грунта с Ленинградской АЭС-2;
- Председателя МОО «Зеленый Фронт» о законности размещения грунтов с объекта строительства ЛАЭС-2 на карьере «Залесье»;
- Союза торгово-промышленных предприятий г. Кронштадта по вопросу возможного нарушении законодательства об охране окружающей

среды, отходах производства и потребления, о лицензировании на территории г. Сосновый Бор, в части осуществления деятельности с ОНАО (очень низко активных отходов АЭС).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии:

- обеспечить выполнение нормативных требований вновь введенных НП-041-22 «Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций»;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора, такие как:

- приказ Министра России от 02.12.2022 № 1026/пр, вступившего в силу с 01.09.2023, регламентирующего форму и порядок ведения общего журнала работ;

- приказ Министра России от 16.05.2023 № 344/пр, вступившего в силу с 01.09.2023, регламентирующего состав и порядок ведения исполнительной документации при строительстве.